

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี งบประมาณ ปี ๒๕๖๒



องค์การบริหารส่วนตำบลทาน

อำเภอจตุรัส จังหวัดชัยภูมิ

โทรศัพท์/โทรสาร 044-840578 , 044-890619



รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี งบประมาณ ปี ๒๕๖๒



องค์การบริหารส่วนตำบลละหาน

อำเภอจัตุรัส จังหวัดชัยภูมิ

โทรศัพท์/โทรสาร 044-840578 , 044-890619



สารจากใจ

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลละหาน

นโยบายการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลละหานได้นำหลักธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการที่ดีมาปฏิบัติ เน้นประชาชนเป็นจุดศูนย์กลางในการพัฒนา มีความตั้งใจในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานรวมถึงสาธารณูปโภคพื้นฐานและการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดีในทุก ๆ ด้าน เพื่อให้ประชาชนมีความสุขมีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลละหานและคณะได้ลงพื้นที่ดูแลให้ความช่วยเหลือ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนต่างๆให้กับพี่น้องประชาชนตำบลละหาน ช่วยเหลือประชาชนจากปัญหาภัยแล้ง วาตภัยและอุทกภัยในพื้นที่ให้มากที่สุด ได้จัดสรรงบประมาณป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปรับปรุงเส้นทางคมนาคมตลอดจนการบริหารจัดการแหล่งน้ำในพื้นที่ให้เพียงพอกับความต้องการ และมีนโยบายอีกอย่างหนึ่งที่เล็งเห็นและควรให้ความสำคัญคือนโยบายด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวบึงละหาน เพื่อการพัฒนาแหล่งน้ำบึงละหานเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ให้เป็นที่รู้จักกันอย่างกว้างขวางต่อไป

ดังนั้น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลละหาน จึงมีนโยบายที่จะทำร่วมกันกับประชาชนในตำบลละหานส่งเสริมและสนับสนุนการจัดกิจกรรมการพัฒนาท้องถิ่นอีกมากมาย และนโยบายทั้งหมดนี้ก็เพื่อประโยชน์สูงสุดต่อพ่อแม่พี่น้องประชาชนตำบลละหาน ท้ายนี้ขอให้อ่านาจศักดิ์สิทธิ์ของดวงวิญญาณเจ้าพ่อพระยาแล จงช่วยปกป้องคุ้มครองพี่น้องชาวตำบลละหาน และผู้อ่านให้มีแต่ความสุขความเจริญ ทุกท่านครับ

ด้วยรักและห่วงใย



นางสาวบานเย็น พรหมภักดี

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลละหาน

บทที่ 1

บทนำ

ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลละหาน พ.ศ. 2496 และแก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ 13 พ.ศ. 2552 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ต่างๆ เพิ่มขึ้น ทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุนพาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว ด้านการบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอำนาจหน้าที่เพิ่มขึ้น แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังคงมีทรัพยากรจำกัด ทั้งทรัพยากรบุคคล งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลมีความโปร่งใส และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่นของตน จึงกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น อันเป็นเครื่องมือที่สำคัญประการหนึ่งที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดแผนพัฒนาที่สามารถตอบสนองต่อการทำงานเพื่อพัฒนาท้องถิ่นและสามารถบ่งชี้ความสำเร็จของแผนได้ด้วยเหตุผลที่มีการวางแผนมีความสำคัญ 5 ประการคือ

- 1) เป็นการลดความไม่แน่นอนและปัญหาความยุ่งยากซับซ้อนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต
- 2) ทำให้เกิดการยอมรับแนวความคิดใหม่ๆ เข้ามาในองค์กร
- 3) ทำให้การดำเนินการขององค์กรบรรลุเป้าหมายที่ปรารถนา
- 4) เป็นการลดความสูญเสียของหน่วยงานที่ซ้ำซ้อน และ
- 5) ทำให้เกิดความแจ่มชัดในการดำเนินงาน

ดังนั้น การวางแผนคือ ความพยายามที่เป็นระบบ (System attempt) เพื่อตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดสำหรับอนาคต เพื่อให้องค์การบรรลุผลที่ปรารถนา จากที่กล่าวมาข้างต้น แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ดีเท่าไรก็ตาม แต่หากไม่สามารถบ่งชี้ถึงผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นได้ ก็ไม่สามารถที่จะบ่งบอกความสำเร็จของแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ “ระบบติดตาม” จึงเป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยในการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน รวมถึง “ระบบประเมินผล” ที่คอยเป็นตัวบ่งชี้ว่า ผลจากการดำเนินงานเป็นไปตามหรือบรรลุตามเป้าหมายหรือไม่อย่างไร เพื่อนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการปรับปรุง แก้ไข ขยายขอบเขต หรือแม้แต่ยุติการดำเนินงาน

การติดตามและการประเมินผลถือได้ว่าเป็นเครื่องมือที่จำเป็นในการปรับปรุงประสิทธิภาพของโครงการที่ดำเนินการอยู่โดยที่ “การติดตาม” (monitoring) หมายถึง กิจกรรมภายในโครงการซึ่งถูกออกแบบมา เพื่อให้ข้อมูลป้อนกลับ (feedback) เกี่ยวกับการดำเนินงานโครงการ ปัญหาที่กำลังเผชิญอยู่และประสิทธิภาพของวิธีการดำเนินงาน หากไม่มีระบบติดตามของโครงการแล้ว ย่อมส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานให้ลุ่ล่งค่าใช้จ่ายโครงการสูงเกินกว่าที่กำหนดไว้ กลุ่มเป้าหมายหลักของโครงการไม่ได้รับประโยชน์หรือได้รับน้อยกว่าที่ควรจะเป็น เกิดปัญหาในการควบคุมคุณภาพของการดำเนินงานเสียเวลาในการตรวจสอบความขัดแย้งในการปฏิบัติงานภายในหน่วยงานหรือระหว่างหน่วยงานกับกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับประโยชน์จากโครงการในทางตรงกันข้ามหากโครงการมีระบบติดตามที่ดีแล้ว จะก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้ต้นทุน (cost-effective) ดำเนินงานด้านต่างๆ เป็นการให้ข้อมูลป้อนกลับเกี่ยวกับการบรรลุเป้าหมายของโครงการต่างๆ การระบุปัญหาที่เกิดขึ้นในโครงการและการเสนอทางแก้ปัญหา การติดตามดูความสามารถในการเข้าถึงโครงการของกลุ่มเป้าหมาย การติดตามดูประสิทธิภาพในการดำเนินงานของส่วนต่างๆ ในโครงการ และการเสนอวิธีการปรับปรุงการดำเนินงานโดยส่วนใหญ่แล้วผู้บริหารโครงการมักจะไม่ได้ให้ความสำคัญกับการวางระบบติดตามโครงการ เนื่องจากว่าเป็นสิ่งที่ต้องใช้เทคนิคเชิงวิชาการค่อนข้างสูง จึงปล่อยให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานระดับสูงกว่าเป็นผู้ดำเนินการ นอกจากนี้

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ 2562 อบต.ละหาน อ.จตุรัส จ.ชัยภูมิ

ยังเสียค่าใช้จ่ายสูง และก่อให้เกิดความยุ่งยากซับซ้อนในทางปฏิบัติ อย่างไรก็ตามในความเป็นจริงแล้วขึ้นอยู่กับความจำเป็นและทรัพยากรที่มีอยู่ในแต่ละโครงการ เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่าการวางระบบติดตามไม่จำเป็นที่จะต้องแบกรับภาระต้นทุนที่สูงหรือมีความซับซ้อนแต่อย่างใด บางโครงการมีระบบติดตามที่อาศัยพนักงานชั่วคราว (part-time) เพียงคนเดียว โดยมีหน้าที่จัดทำรายงานการติดตามประจำไตรมาส หรือในบางโครงการอาศัยพนักงานเต็มเวลา (full-time) เพียงจำนวนหนึ่งที่มีความเชี่ยวชาญในการทำการศึกษาดูงานเพื่อจะเลือกใช้วิธีติดตามที่ก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้ต้นทุนสูงสุดในส่วนของการประเมินผล นั้น เป็นสิ่งหนึ่งที่สำคัญสำหรับการดำเนินการเช่นเดียวกับการติดตาม เพราะผลที่ได้จากการประเมินจะใช้ในการปรับปรุง แก้ไข การขยายขอบเขต หรือการยุติการดำเนินการซึ่งขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ของการประเมิน การประเมินผลแผนงานจึงเป็นสิ่งที่บ่งชี้ว่าแผนงานที่กำหนดไว้ได้มีการปฏิบัติหรือไม่ อย่างไร อันเป็นตัวชี้วัดว่าแผนหรือโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้วนั้นให้ผลเป็นอย่างไร นำไปสู่ความสำเร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้หรือไม่ อีกทั้งการติดตามและประเมินผลยังเป็นการตรวจสอบดูว่ามีความสอดคล้องกับการใช้ทรัพยากร (งบประมาณ) เพียงใด ซึ่งผลที่ได้จากการติดตามและประเมินผลถือเป็นข้อมูลย้อนกลับ (feedback) ที่สามารถนำไปในการปรับปรุงและการตัดสินใจต่อไป นอกจากนี้การประเมินผลยังถือเป็นกระบวนการตัดสินใจคุณค่าและการตัดสินใจอย่างมีหลักเกณฑ์โดยใช้ข้อมูลที่เก็บรวบรวม

ดังนั้นแล้วการติดตามและประเมินผลจึงเป็นกลไกในการตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดความโปร่งใส เป็นเข็มทิศที่จะชี้ได้ว่าการพัฒนาท้องถิ่นจะไปในทิศทางใด จะดำเนินการต่อหรือยุติโครงการต่างๆ เป็นกลไกของการขับเคลื่อนเสริมสร้างระบอบประชาธิปไตยในท้องถิ่น เพราะว่าการดำเนินการใดๆ ของหน่วยงานหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อมีการประเมินผลในสิ่งที่วางแผนไว้แล้วและที่ได้จัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายได้รับการตรวจสอบติดตามโดยคณะกรรมการที่ถูกจัดตั้งขึ้นก็มาจากการติดตามการประเมินผลโดยหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม สมาชิกสภาท้องถิ่น ประชาชนในท้องถิ่นล้วนเป็นกระบวนการมีส่วนร่วมเพื่อให้เกิดความโปร่งใส เป็นกระบวนการที่บอกถึงการบรรลุเป้าหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอาจจะเป็นผลผลิต การบริการหรือความพึงพอใจซึ่งเกิดจากกระบวนการวางแผนซึ่งประกอบไปด้วย แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา การวางแผนพัฒนาห้าปี

จากเหตุผลดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลละหานตำบลละหาน จึงต้องการดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลละหานตำบลละหาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (รอบเดือนตุลาคม พ.ศ. 2562) ตามระเบียบระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 ข้อ 29 และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2559 ข้อ 13 และ ข้อ 14 โดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น จะต้องดำเนินการ

(1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา (2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา (3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวันนับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวันโดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายนและภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

ดังนั้น เพื่อให้การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลละหานตำบลละหาน เป็นไปด้วยความถูกต้องตามระเบียบดังกล่าว คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลละหานตำบลละหาน จึงได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลละหานตำบลละหาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (รอบเดือนตุลาคม พ.ศ. 2562) ขึ้น โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ 2562 อบต.ละหาน อ.จตุรัส จ.ชัยภูมิ

1.ความสำคัญของการติดตามและประเมินผล

เป็นการประเมินประสิทธิภาพประสิทธิผลของการดำเนินโครงการ กิจกรรม ซึ่งเป็นการประเมินทั้งแผนงาน นโยบายขององค์กรและประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคคลในองค์กรว่าแผนยุทธศาสตร์และแนวทางที่ถูกกำหนดไว้ในรูปแบบของแผนนั้นดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์จริงหรือไม่ สนองตอบต่อความต้องการของประชาชนหรือผู้ที่มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายหรือไม่ การติดตามและประเมินผลนี้ไม่ใช่การตรวจสอบเพื่อการจับผิดแต่เป็นเครื่องมือทดสอบผลการทำงานเพื่อให้ทราบว่าผลที่เกิดขึ้นถูกต้องและเป็นไปตามวัตถุประสงค์มากน้อยเพียงไร เป็นการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสี่ปี ว่าเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นหรือไม่ นโยบายสาธารณะที่กำหนดไว้ในรูปของการวางแผนแบบมีส่วนร่วมของประชาชนหรือการประชาคมท้องถิ่นได้ดำเนินการตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ ระยะเวลาในการดำเนินการสอดคล้องกับงบประมาณและสภาพพื้นที่ของท้องถิ่นหรือไม่ การติดตามและประเมินผลเป็นการวัดระดับความสำเร็จหรือล้มเหลวของยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสี่ปี ซึ่งครอบคลุมถึงสิ่งแวดล้อมของนโยบาย (environments or contexts) การประเมินปัจจัยนำเข้าหรือทรัพยากรที่ใช้โครงการ (input) การติดตามและประเมินผลกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ (implementation process) การประเมินผลิตนโยบาย (policy outputs) การประเมินผลลัพธ์นโยบาย (policy outcomes) และการประเมินผลกระทบนโยบาย (policy impacts) สิ่งที่จะได้รับหรือสนองตอบกลับจากการติดตามและประเมินผลก็จะช่วยทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นนำไปเป็นเครื่องมือในการปรับปรุงนโยบาย ยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสี่ปี และการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่และนโยบายของรัฐบาลหรืออาจใช้เป็นเครื่องมือในการเลือกที่จะกระทำหรือไม่กระทำหรือยกเลิกโครงการในกรณีที่เห็นว่าไม่เกิดความคุ้มค่าต่อประชาชนหรือประชาชนไม่พึงพอใจ ซึ่งการติดตามและประเมินผลนี้มีทั้งในรูปของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผน สมาชิกสภาท้องถิ่น ประชาชนในพื้นที่ องค์กรภาคประชาสังคมหรือองค์กรทางสังคม องค์กรเอกชน หน่วยงานราชการที่มีหน้าที่กำกับดูแลหน่วยงานราชการอื่นๆ และที่สำคัญที่สุดคือผู้รับผิดชอบโครงการโดยตรง

เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการประกาศใช้ แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี(2561-2564) และการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2562 งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม การจ่ายขาดเงินสะสม งบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและงบประมาณรายจ่ายด้วยวิธีการอื่นๆ เมื่อมีการใช้จ่ายงบประมาณก็ต้องมีการตรวจสอบผลการใช้จ่ายงบประมาณว่าดำเนินการไปอย่างไรบ้าง บรรลุวัตถุประสงค์มากน้อยเพียงใดก็คือการใช้วิธีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

การนำแผนไปจัดทำงบประมาณนี้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 22 ให้ใช้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณ ให้หัวหน้าหน่วยงานจัดทำงบประมาณการรายรับ และประมาณการรายจ่าย และให้หัวหน้าหน่วยงานคลังรวบรวมรายงานการเงินและสถิติต่างๆ ของทุกหน่วยงานเพื่อใช้ประกอบการคำนวณขอตั้งงบประมาณเสนอต่อเจ้าหน้าที่งบประมาณ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2559 ข้อ 4 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้ภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้

- 1) ต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนตามกฎหมาย และต้องไม่มีลักษณะเป็นเงินทุนหมุนเวียน
- 2) ประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนต้องได้รับประโยชน์จากโครงการที่จะให้เงินอุดหนุน
- 3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสำคัญกับโครงการอันเป็นภารกิจหลักตามแผนพัฒนาท้องถิ่นที่จะต้องดำเนินการเอง และสถานะทางการคลังก่อนที่จะพิจารณาให้เงินอุดหนุน

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ 2562 อบต.ละหาน อ.จตุรัส จ.ชัยภูมิ

4) องค์รปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นสมควรให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนให้นำโครงการขอรับเงินอุดหนุนของหน่วยงานดังกล่าวบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น และตั้งงบประมาณไว้ในหมวดเงินอุดหนุนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ห้ามจ่ายจากเงินสะสมทุนสำรองเงินสะสม หรือเงินกู้

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 25 ให้องค์รปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาสี่ปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสี่ปี

กล่าวอีกนัยหนึ่งความสำคัญของการติดตามและประเมินผลแผนเป็นเครื่องมือสำคัญในการทดสอบการดำเนินงานตามภารกิจขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่นว่าดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ ทำให้ทราบและกำหนดทิศทางการพัฒนาได้อย่างเป็นรูปธรรม และเกิดความชัดเจนที่ทำให้ทราบถึงจุดแข็ง (strengths) จุดอ่อน (weaknesses) โอกาส (opportunities) ปัญหาหรืออุปสรรค (threats) ของแผนพัฒนา โครงการกิจกรรมต่างๆ ซึ่งอาจเกิดจากองค์กร บุคลากร สภาพพื้นที่และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแผนงานให้เกิดความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมในสังคมภายใต้ความต้องการและความพึงพอใจของประชาชนและนำไปสู่การวางแผนการพัฒนาในปีต่อไป เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์เชิงคุณค่าในกิจการสาธารณะมากที่สุดและเมื่อพบจุดแข็ง ก็ต้องเร่งรีบดำเนินการและจะต้องมีความสุขรอบคอบในการดำเนินการ ขยายโครงการ งานต่างๆ ที่เป็นจุดแข็งและพึงรอโอกาสในการเสริมสร้างให้เกิดจุดแข็งนี้ และเมื่อพบจุดแข็ง ก็ต้องเร่งรีบดำเนินการและจะต้องตั้งรับให้มันรอโอกาสที่จะดำเนินการและตั้งมั่นอย่างสุขุมรอบคอบพยายามลดถอยสิ่งที่เป็นปัญหาและอุปสรรคลงไปเมื่อพบจุดอ่อนต้องหยุดและลดถอยปัญหาลงให้ได้ ดำเนินการปรับปรุงให้ดีขึ้นตั้งรับให้มันเพื่อรอโอกาสและสุดท้ายเมื่อมีโอกาสก็ต้องใช้พันธมิตรให้เกิดประโยชน์เพื่อดำเนินการขยายแผนงาน โครงการ งานต่างๆ พร้อมการปรับปรุงและเร่งรีบดำเนินการสิ่งเหล่านี้จะถูกค้นพบเพื่อให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่น โดยการติดตามและประเมินผลซึ่งส่งผลให้เกิดกระบวนการพัฒนาท้องถิ่นอย่างเข้มแข็งและมีความยั่งยืน เป็นไปตามเป้าประสงค์ที่ตั้งไว้ได้อย่างดียิ่ง

2. วัตถุประสงค์ของการติดตามและประเมินผล

- 1) เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการและการบริหาร
- 2) เพื่อการปรับปรุงแผนงาน
- 3) เพื่อประเมินความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นกับโครงการ
- 4) เพื่อระบุแนวทางที่จะปรับปรุงมาตรการที่จะนำไปใช้ให้เหมาะสม
- 5) เพื่อความกระจำชัดของแผนงาน
- 6) เพื่อการพัฒนาแผนงาน
- 7) เพื่อตอบสนองความต้องการของผู้ให้การสนับสนุนทางการเงิน
- 8) เพื่อทดสอบแนวความคิดริเริ่มในการแก้ไขปัญหาของท้องถิ่น
- 9) เพื่อการตัดสินใจที่จะขยายโครงการหรือยุติโครงการ

3. ขั้นตอนการติดตามและประเมินผล

ขั้นตอนที่ 1

แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 28 ดังนี้

ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ 2562 อบต.ละหาน อ.จัตุรัส จ.ชัยภูมิ

- 1) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- 2) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- 3) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- 4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- 5) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการและกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

กรรมการตามข้อ 28 ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

ขั้นตอนที่ 2

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 29 (1)

ขั้นตอนที่ 3

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 29 (2)

ขั้นตอนที่ 4

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวันนับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวันโดยอย่างน้อยปีละหนึ่งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561

ขั้นตอนที่ 5

ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมกันประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลดังกล่าวและต้องปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละหนึ่งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2558 ข้อ 14 (5)

บทที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานสำคัญ

ประวัติความเป็นมา

ตำบลละหานตั้งอยู่ทางทิศเหนือของอำเภอจัตุรัส จังหวัดชัยภูมิ จัดตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2473 มีอายุรวม 85 ปี ซึ่งสันนิษฐานว่าชุมชนนี้น่าจะมีอายุกว่าร้อยปี เนื่องจากในสมัยก่อนมีราษฎรกลุ่มหนึ่ง ได้อพยพจากบ้านแพะหัวปลวก จังหวัดสระบุรี โดยการนำของหัวหน้ากลุ่มได้ย้ายมาตั้งถิ่นฐานอยู่ที่ตำบลละหาน เนื่องจากเห็นว่าตำบลละหานนี้เป็นทำเลพื้นที่ ที่จะทำมาหาเลี้ยงชีพได้ เพราะพื้นที่บริเวณนี้มีความอุดมสมบูรณ์ มีแหล่งน้ำขนาดใหญ่ คือ บึงละหาน ซึ่งเหมาะแก่การทำการเกษตร ได้แก่ การปลูกข้าวนาปี และข้าวนาปรัง อีกทั้งยังเต็มไปด้วยสัตว์น้ำนานาชนิด เป็นแหล่งทำมาหากินและสร้างรายได้ให้กับประชาชนในชุมชน ต่อมาเมื่อประชากรในตำบลละหานเพิ่มขึ้นก็ได้มีการขยายพื้นที่ทำกินไปในบริเวณใกล้เคียง ทำให้ตำบลละหานได้มีการพัฒนาขึ้นเป็นตำบลขนาดใหญ่ โดยการนำของขุนภักดีคำแหง ซึ่งเป็นกำนันคนแรกและมีกำนันคนต่อมาตามลำดับได้แก่ ขุนภักดีโก้ก, หมื่นสมพงษ์ พิพัฒน์, กำนันสอน ขยันการ, กำนันพงษ์ศักดิ์ ดีธรรม, กำนันหลาย ขำนาญกุล, กำนันฉัตรชัย เลิศศุภภัทรากุล (กำนันคนปัจจุบัน)

องค์การบริหารส่วนตำบลละหาน จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 2 มีนาคม พ.ศ. 2538 ซึ่งเดิมเป็นสภาตำบลละหาน โดยมีทำเนียบผู้บริหารดังนี้

1. นายพงษ์ศักดิ์ ดีธรรม ตำแหน่ง ประธานกรรมการบริหาร
2. นายพงษ์ศักดิ์ ดีธรรม ตำแหน่ง ประธานกรรมการบริหาร ดำรงตำแหน่งเมื่อ วันที่ 26 กรกฎาคม พ.ศ. 2538 – วันที่ 24 กรกฎาคม พ.ศ. 2542
3. นางสาวบานเย็น พรหมภักดี ตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดำรงตำแหน่งเมื่อ วันที่ 15 กันยายน พ.ศ. 2542 ถึง วันที่ 22 สิงหาคม 2550
4. นายพงษ์ศักดิ์ ดีธรรม ตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดำรงตำแหน่งเมื่อ วันที่ 17 ตุลาคม พ.ศ. 2550 ถึง วันที่ 30 กันยายน 2554
5. นางสาวบานเย็น พรหมภักดี ตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดำรงตำแหน่งเมื่อ วันที่ 15 ธันวาคม พ.ศ. 2554 ถึง ปัจจุบัน

ที่ตั้ง

ตำบลละหาน ตั้งอยู่ที่ เลขที่ 246 หมู่ที่ 1 ตำบลละหาน อำเภอจัตุรัส จังหวัดชัยภูมิ ตั้งอยู่ทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือของอำเภอจัตุรัส 7 กิโลเมตร อยู่ทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ของจังหวัดชัยภูมิ 30 กิโลเมตร

ทิศเหนือ ติดกับ ตำบลบ้านค่าย อำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ

ทิศใต้ ติดกับ ตำบลหนองบัวใหญ่ อำเภอจัตุรัส จังหวัดชัยภูมิ

ทิศตะวันออก ติดกับ อำเภอเนินสง่า จังหวัดชัยภูมิ

ทิศตะวันตก ติดกับ ตำบลหนองบัวบาน และตำบลบ้านกอก อำเภอจัตุรัส จังหวัดชัยภูมิ

ลักษณะภูมิประเทศ

สภาพภูมิประเทศขององค์การบริหารส่วนตำบลละหาน สามารถแบ่งออกได้ 4 ลักษณะ ดังนี้

- (1) สภาพพื้นที่ลุ่มน้ำขัง เป็นบริเวณที่มีแหล่งน้ำขังและเป็นทางน้ำไหลผ่านในฤดูน้ำหลากอยู่ทางทิศตะวันตกของพื้นที่ แหล่งน้ำที่สำคัญบริเวณนี้ได้แก่ บึงละหาน ลำคันฉู หนองหญ้าขาวนง หนองจอก หนองกันกง หนองแพงพวย เป็นต้น พื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ต่ำรับน้ำที่ไหลมาจากทิศตะวันออกของพื้นที่ในฤดูฝน และเป็นบริเวณที่น้ำจากลำน้ำชีไหลเอ่อล้นขึ้นมา ทำให้บริเวณที่มีน้ำขังแผ่ขยายออกไปอย่างกว้างขวาง ในฤดูแล้งพื้นที่บางส่วนใช้เป็นทำเลเลี้ยงสัตว์ พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่สาธารณประโยชน์

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ 2562 อบต.ละหาน อ.จัตุรัส จ.ชัยภูมิ

(2) สภาพพื้นที่ราบเรียบถึงค่อนข้างเรียบ อยู่สูงชันมาจากสภาพพื้นที่ลุ่มน้ำขัง ส่วนใหญ่อยู่บริเวณกึ่งกลางของพื้นที่และค่อนข้างลาดชันทางทิศตะวันตกของพื้นที่บริเวณใกล้กับหมู่บ้าน พื้นที่ดังกล่าวจะมีลำห้วยหรือทางน้ำเล็ก ๆ ไหลผ่านในฤดูฝนเท่านั้น มีความสูงจากระดับน้ำทะเลประมาณ 190-200 เมตร

(3) สภาพค่อนข้างเรียบระหว่างเนิน ส่วนใหญ่อยู่ทางทิศตะวันออกของพื้นที่ เกิดอยู่ตามบริเวณระหว่างเนินสูง ๆ ต่ำ ๆ มีทางน้ำไหลในฤดูฝน

(4) สภาพพื้นที่ถูกคลื่นลอนลาดถึงลาดชัน บริเวณทิศตะวันออกเขตติดต่อกับองค์การบริหารส่วนตำบลละหาน และองค์การบริหารส่วนตำบลหนองหิน อำเภอเนินสง่า จังหวัดชัยภูมิ สูงจากระดับน้ำทะเลประมาณ 200-236 เมตร บริเวณบางแห่งจะมีหินทรายไหลอยู่ทั่วไป

ลักษณะภูมิอากาศ

- ฤดูร้อน เริ่มตั้งแต่ เดือนมีนาคม – เดือนพฤษภาคม
- ฤดูฝน เริ่มตั้งแต่ เดือนมิถุนายน – เดือนพฤศจิกายน
- ฤดูหนาว เริ่มตั้งแต่ เดือนธันวาคม – เดือนกุมภาพันธ์

องค์การบริหารส่วนตำบลละหาน มีเนื้อที่ประมาณ 102 ตารางกิโลเมตร ประมาณ 60,750 ไร่

แหล่งทรัพยากรธรรมชาติ

- (1) แหล่งน้ำธรรมชาติขนาดใหญ่ เรียกว่า “บึงละหาน” มีเนื้อที่ประมาณ 18,000 ไร่
- (2) ห้วยลำคันฉู
- (3) ที่สาธารณประโยชน์โคกขี้เหล็ก
- (4) ที่สาธารณประโยชน์โคกช้างน้อย
- (5) หนองแดงโม
- (6) หนองมะเดื่อ
- (7) ป่าไม้โคกหินลาด มีเนื้อที่ประมาณ 486 ไร่
- (8) ป่าหลุมเงิน
- (9) ป่าลูกวัง มีเนื้อที่ประมาณ 800 ไร่

การจัดการปกครอง

องค์การบริหารส่วนตำบลละหาน มีหมู่บ้านในพื้นที่ จำนวน 18 หมู่บ้าน ประกอบไปด้วย

- | | |
|-----------------------------|------------------------------|
| หมู่ที่ 1 บ้านละหาน | หมู่ที่ 10 บ้านหนองสมบูรณ์ |
| หมู่ที่ 2 บ้านละหาน | หมู่ที่ 11 บ้านดอนละหาน |
| หมู่ที่ 3 บ้านห้วยยาง | หมู่ที่ 12 บ้านโนนสง่า |
| หมู่ที่ 4 บ้านหนองหญ้าขาวนก | หมู่ที่ 13 บ้านโนนไฮ |
| หมู่ที่ 5 บ้านโนนจาน | หมู่ที่ 14 บ้านโนนจาน |
| หมู่ที่ 6 บ้านท่าศาลา | หมู่ที่ 15 บ้านโคกแพ่งพวย |
| หมู่ที่ 7 บ้านกันกง | หมู่ที่ 16 บ้านหนองไผ่งาม |
| หมู่ที่ 8 บ้านโคกแพ่งพวย | หมู่ที่ 17 บ้านละหาน |
| หมู่ที่ 9 บ้านลี | หมู่ที่ 18 บ้านหนองหญ้าขาวนก |

การคมนาคมขนส่ง

องค์การบริหารส่วนตำบลละหานมีพื้นที่ขนาดกว้างตามแนวยาวติดกับถนนสายหลักทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 201 (ชัยภูมิ-สิคิ้ว) ปัจจุบันในช่วงระยะจากบ้านโคกแพ่งพวย ม.8, 15 ถึงบ้านโนนไฮ ม.13 เป็นถนนขนาด 4 ช่องจราจร ระยะทาง 22 กิโลเมตร นอกจากนี้

- ถนนลาดยางโนนจาน – อำเภอบ้านเขว้า

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ 2562 อบต.ละหาน อ.จตุรัส จ.ชัยภูมิ

- ถนนลูกรังโนนจาน – ตำบลหนองบัวบาน
- ถนนลูกรังโนนจาน – หนองไข่น้ำ ตำบลกระหาด
- ถนนลาดยางละหาน – อำเภอเนินสง่า

ประชากร

องค์การบริหารส่วนตำบลละหานมีประชากร 12,660 คน แยกเป็นชาย 6,089 คน เป็นหญิง 6,484 คน จำนวนครัวเรือน 4,259 หลังคาเรือน

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	พื้นที่ (ไร่)	จำนวนครัวเรือน	จำนวนประชากร		
				หญิง	ชาย	รวม
1	ละหาน	2,500	354	484	445	929
2	ละหาน	2,460	284	458	422	880
3	ห้วยยาง	5,625	246	342	360	702
4	หนองหญ้าขาวนก	3,649	247	418	372	790
5	โนนจาน	4,375	251	404	363	767
6	ท่าศาลา	3,125	105	175	168	343
7	กันกง	5,000	267	440	457	897
8	โคกแพงพวย	2,152	316	434	436	870
9	สี	3,750	199	317	313	630
10	หนองสมบูรณ์	2,700	279	344	347	691
11	ดอนละนาม	5,000	197	279	283	562
12	โนนสง่าสามัคคี	3,750	236	454	389	843
13	โนนไฮ	4,375	188	244	237	481
14	โนนจาน	3,750	251	391	365	756
15	โคกแพงพวย	2,476	170	294	263	557
16	หนองไผ่งาม	2,292	145	246	239	485
17	ละหาน	4,170	291	448	415	863
18	หนองหญ้าขาวนก	2,601	233	312	302	614
รวม		63,750	4,259	6,484	6,089	12,660

สภาพทางเศรษฐกิจ

ประชากรในพื้นที่ส่วนใหญ่มีอาชีพทางการเกษตร ได้แก่ ทำนา ทำไร่ และการเลี้ยงสัตว์คิดเป็นร้อยละ 95.4 นอกจากนั้นยังมีการประกอบอาชีพด้านพาณิชยกรรมร้อยละ 2.1 อาชีพ ด้านอุตสาหกรรม ร้อยละ 1.4 อาชีพการบริการร้อยละ 0.6 และอาชีพอื่นๆ ร้อยละ 0.5 ของจำนวนประชากรที่ประกอบอาชีพทั้งหมด ซึ่งประชากรช่วงอายุ 18 – 60 ปีที่ประกอบอาชีพและมีรายได้คิดเป็นร้อยละ 97.3 ผลิตภัณฑ์ของตำบลที่ได้รับการส่งเสริมในโครงการ “หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์” คือ หอดม้นปลากลาย น้ำปลาจากปลาร้า ผลิตภัณฑ์จากต้นกก ผลิตภัณฑ์ของกลุ่มจักสาน ผลิตภัณฑ์ของกลุ่มตัดเย็บเสื้อผ้า ผลิตภัณฑ์ของกลุ่มทำขนมจีนและปลาจากบึงละหาน

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ 2562 อบต.ละหาน อ.จตุรัส จ.ชัยภูมิ

(4) องค์การบริหารส่วนตำบลละหานเป็นชุมชนที่อยู่ห่างไกลตัวเมือง ข้าวของราคาแพง เพราะต้องนำมาจากแหล่งอื่นหรือในเมืองใหญ่ จึงมีการบวกราคาค่าขนส่งเข้าไปอีก เช่น น้ำมัน เสื้อผ้า นุ่งห่ม ฯลฯ

(5) ขาดแหล่งเก็บกักน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคและเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ เนื่องจากต้องสูบน้ำจากแม่น้ำชี ซึ่งต้องเสียค่าใช้จ่ายให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลละหาน

(6) ขาดสถานศึกษาระดับฝึกอาชีพ ขาดแหล่งงานรองรับแรงงานว่างงานนอกฤดูกาล

(7) มีสถานประกอบกิจการขนาดใหญ่ในพื้นที่อาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

(8) แหล่งเงินทุนต่างๆ เช่น ธนาคารพาณิชย์ มีน้อยประชาชนไม่ได้รับความสะดวกในการติดต่อ

(9) ที่ดินมีราคาสูงถ้าจะพัฒนาในด้านการเกษตรและภาคอุตสาหกรรมต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก

บทที่ 4

สรุปผลการติดตามและประเมินแผนพัฒนาท้องถิ่น

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลละหาน คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลละหานตำบลละหาน ได้กำหนดเครื่องมือ อุปกรณ์ สิ่งที่ใช้เป็นสื่อสำหรับการติดตามและประเมินผล เพื่อใช้ในการรวบรวมข้อมูลแผนพัฒนาที่ได้กำหนดขึ้น ซึ่งมีผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น ข้อมูลดังกล่าวเป็นได้ทั้งข้อมูลเชิงปริมาณ และข้อมูลเชิงคุณภาพ มีความจำเป็นและสำคัญในการนำมาหาค่าและผลของประโยชน์ที่ได้รับจากแผนพัฒนา เป็นแบบสอบถามติดตามและประเมินผลโครงการสำหรับแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อตรวจสอบคล้อยของยุทธศาสตร์และพัฒนาท้องถิ่นประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เพื่อนำไปวิเคราะห์ทางสถิติ และการหาผลสัมฤทธิ์โดยรูปแบบต่างๆ ที่สอดคล้องกับบริบทของท้องถิ่น โดยเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลละหานตำบลละหาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ดังนี้

1. ลักษณะของแบบวัดผลการปฏิบัติงาน

เป็นเครื่องมือที่ใช้วัดผลการปฏิบัติงานหรือประเมินผลการดำเนินงานในด้านต่างๆ ซึ่งสามารถแสดงผลการวัดหรือประเมินผลการวัดในรูปข้อมูลเชิงปริมาณ เพื่อสะท้อนประสิทธิภาพประสิทธิผลในการปฏิบัติงาน ซึ่งสามารถ เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผลในการพัฒนากิจกรรม โครงการ ตลอดจนกลยุทธ์/แผนงาน ซึ่งตัวบ่งชี้การปฏิบัติงานจะเป็นการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยนำเข้า (Input) กระบวนการ (processes) ผลผลิต (output) และผลกระทบ (impact) อันจะช่วยในการวิเคราะห์การดำเนินงานที่เกิดขึ้น ตลอดจนใช้เป็นข้อมูลในการปรับปรุงการทำงานต่อไปเงื่อนไขสำคัญของตัวบ่งชี้การปฏิบัติก็คือ การมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (key stakeholders) ในการกำหนดตัวบ่งชี้ เพราะจะเป็นการสร้างการเข้าใจร่วมกัน ตลอดจนการใช้ตัวบ่งชี้เหล่านั้นในการดำเนินการช่วยในการตัดสินใจได้ต่อไป การใช้ตัวบ่งชี้การปฏิบัติงานจะเริ่มจากการกำหนดเป้าหมายในการปฏิบัติและแนวทางการประเมินความสำเร็จตามตัวบ่งชี้ที่กำหนดไว้ในบางแผนงาน อาจมีการกำหนดระบบเตือนภัยล่วงหน้า (early warning system) เพื่อให้ทราบข้อผิดพลาดจากการดำเนินการที่เกิดขึ้นว่าเป็นไปตามแนวทางที่ได้วางไว้หรือไม่ หรืออาจมีการประเมินแนวลึก (in - depth evaluation) เพื่อให้ทราบรายละเอียดของข้อมูลที่สำคัญ

2. ความสำคัญของการใช้แบบวัดผลการปฏิบัติงาน

2.1 ทำให้ทราบได้ว่าสิ่งที่ได้ดำเนินการไปนั้นมีความก้าวหน้ามากน้อยเพียงใด สำเร็จหรือไม่ สำเร็จเพราะเหตุใดประชาชนที่มาขอรับบริการพอใจหรือไม่

2.2 สามารถคาดการณ์ล่วงหน้าได้ว่าอะไรจะเกิดขึ้น ต่อไปในอนาคตผู้ที่ควบคุมดูแลกิจกรรมเหล่านั้นจะหาวิธีการแก้ไขปัญหาก็จะเกิดขึ้นได้ทันต่อ เหตุการณ์ หรือแม้ว่าเหตุการณ์จะสิ้นสุดแล้วก็ตาม ผลการประเมินตัวชี้วัดที่ได้จะเป็นประโยชน์ในการวางแผนการ ปฏิบัติงานในอนาคต เพื่อให้การปฏิบัติงานต่อไปประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

2.3 เพื่อนำไปสู่การพัฒนาวิธีการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดีขึ้น

2.4 เป็นเครื่องมือในการวัดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการทำงานและใช้เป็นเกณฑ์พิจารณาในการจัดสรรเงินรางวัล (Bonus) แก่ข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการต่างๆ โดยคาดหวังว่าจะเป็นเครื่องมือกระตุ้นให้ข้าราชการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ และมีผลตอบแทนที่เป็นธรรม

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ 2562 อบต.ละหาน อ.จตุรัส จ.ชัยภูมิ

3. วัตถุประสงค์ในการใช้แบบตัวบ่งชี้การปฏิบัติงาน

- 3.1 เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพของการจัดทำแผนพัฒนา
- 3.2 เพื่อให้ทราบถึงผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติ
- 3.3 เพื่อให้ทราบถึงผลกระทบของการดำเนินโครงการ

4. ขั้นตอนการติดตามประเมินความสอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่นประเด็นยุทธศาสตร์และโครงการ

- 4.1 กำหนดตัวบ่งชี้การติดตามและประเมินผลโครงการ
- 4.2 กำหนดเกณฑ์การติดตามและประเมินผลโครงการ
- 4.3 ดำเนินการและสรุปผลการประเมินโครงการ

4.1 การกำหนดตัวบ่งชี้การติดตามและประเมินผลโครงการ คะแนนเต็ม 20 คะแนน ดังนี้

(1) แผนพัฒนาท้องถิ่นปี (พ.ศ. 2561 – 2564)

ตัวบ่งชี้ที่ 1 : ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (5 คะแนน)

ตัวบ่งชี้ที่ 2 : คุณภาพแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (5 คะแนน)

(2) การนำแผนไปปฏิบัติ

ตัวบ่งชี้ที่ 3 : การดำเนินโครงการ (5 คะแนน)

ตัวบ่งชี้ที่ 4 : ผลกระทบหรือความเสียหายจากการดำเนินโครงการ (5 คะแนน)

ตัวบ่งชี้การติดตามและประเมินที่ 1 : ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

เกณฑ์ตัวชี้วัด : มีการดำเนินการครบทุกขั้นตอน คะแนนเต็ม 5 คะแนน

- มีการดำเนินการครบทุกขั้นตอน (10 ขั้นตอน) ได้ 5 คะแนน
- มีการดำเนินการ 8 – 9 ขั้นตอน ได้ 4 คะแนน
- มีการดำเนินการ 6 – 7 ขั้นตอน ได้ 3 คะแนน
- มีการดำเนินการไม่ถึง 6 ขั้นตอน ไม่ได้คะแนน

ผลการติดตามและประเมิน		คะแนนเต็ม 5
ตัวบ่งชี้การติดตามและประเมินที่ 1 : ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี		คะแนนที่ได้ 5
ลำดับที่	การดำเนินการ	มีการดำเนินการ (ใส่เครื่องหมาย ✓)
1	คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหาความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนามาจากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี	✓
2	คณะกรรมการมีการกำหนดแนวทางการพัฒนา	✓
3	คณะกรรมการได้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนามาจากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี	✓
4	มีการทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี	✓
5	มีการเสนอโครงการจากที่ประชาคมท้องถิ่น	✓

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ 2562 อบต.ละหาน อ.จตุรัส จ.ชัยภูมิ

6	มีการพิจารณาแผนชุมชนที่เกี่วข้องกับภาพมาบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นปี	✓
7	มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ	✓
8	มีการประชุมคณะกรรมการสนับสนุนในการจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นปี	✓
9	มีการประชุมคณะกรรมการพัฒนาพิจารณาแผนพัฒนาท้องถิ่นปี	✓
10	ผู้บริหารประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นปีได้ทันภายในเดือนตุลาคม พ.ศ. 2559	✓
มีการดำเนินการครบ 10 ขั้นตอน		

ตัวบ่งชี้การติดตามและประเมินที่ 2 : คุณภาพแผนพัฒนาท้องถิ่นปี

เกณฑ์ตัวชี้วัด : คุณภาพแผนพัฒนาท้องถิ่นปีครบทุกขั้นตอน คะแนนเต็ม 5 คะแนน

- มีการดำเนินการครบทุกขั้นตอน (10 ขั้นตอน) ได้ 5 คะแนน
- มีการดำเนินการ 8 – 9 ขั้นตอน ได้ 4 คะแนน
- มีการดำเนินการ 6 – 7 ขั้นตอน ได้ 3 คะแนน
- มีการดำเนินการไม่ถึง 6 ขั้นตอน ไม่ได้คะแนน

ผลการติดตามและประเมิน		คะแนนเต็ม 5
ตัวบ่งชี้การติดตามและประเมินที่ 2 : ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นปี		คะแนนที่ได้ 5
ลำดับที่	การดำเนินการ	มีการดำเนินการ (ใส่เครื่องหมาย ✓)
1	กำหนดสัดส่วนในการจัดประชุมประชาคมตามหนังสือ ตามหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว 0600 ลงวันที่ 29 มกราคม 2559 เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	✓
2	มีผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นมากกว่าร้อยละ 60 ของสัดส่วน	✓
3	มีการกำหนดประเด็นหลักการพัฒนา กรอบยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดรวมทั้งวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมาย	✓
4	มีการทบทวนแผนพัฒนา	✓
5	มีการเสนอโครงการจากที่ประชาคมท้องถิ่น	✓
6	มีการพิจารณาแผนชุมชนที่เกี่วข้องกับภาพมาบรรจุในแผนพัฒนา	✓
7	มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ	✓
8	มีการดำเนินการประชุมคณะกรรมการสนับสนุนในการจัดทำร่างแผนพัฒนา	✓
9	มีการประชุมคณะกรรมการพัฒนาพิจารณาแผนพัฒนา	✓
10	ผู้บริหารประกาศใช้แผนพัฒนาได้ทันภายในเดือนตุลาคม พ.ศ. 2559	✓
มีการดำเนินการครบ 10 ขั้นตอน		

รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ 2562 อบต.สะพาน อ.จตุรัส จ.ชัยภูมิ

ภาคผนวก