



องค์การบริหารส่วนตำบล...

ที่ ๓๘๖๙

วันที่ 22 ก.ย. 2569

ณ 16.10 น.

ที่ ขย ๐๔๑๘/ว ๕๖๑๑

ที่ว่าการอำเภอจตุรัส
ถนนโกสีย์ ขย ๓๖๑๓๐

๒๑ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ

เรียน นายกเทศมนตรีตำบล/นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดชัยภูมิ ที่ ขย ๐๐๑๗.๒/ว ๒๗๐๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยอำเภอจตุรัส ได้รับแจ้งจากจังหวัดชัยภูมิ ว่า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลังเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ.๒๕๖๒

ในการนี้ อำเภอจตุรัส จึงขอความร่วมมือท่านประชาสัมพันธ์และแจ้งให้บุคลากรในสังกัด รวมถึงประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่ ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทั้งนี้ สามารถส่งความเห็น พร้อมข้อเสนอแนะ และรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ.๒๕๖๒ (ถ้ามี) ไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร https://www.parliament.go.th/section77/survey_detail.php?id=619 ภายในวันพุธที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๙ รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



สิ่งที่ส่งมาด้วย

ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรัส

สำนักงานอำเภอ

โทร./โทรสาร. ๐ ๔๔๘๕ ๑๔๐๙

(นางสาววันเพ็ญ หาญเสมอ)
นายอำเภอจตุรัส

11จิวประธาสันพันธ์

๒๕ ก.ย. ๖๙

11จิวประธาสันพันธ์

22 ก.ย. ๖๙

นายก อบต.และทนาย

() เพื่อโปรดทราบ

() เพื่อโปรดพิจารณา

(/) เพื่อดำเนินการ

() เพื่อยกข้อบัญญัติ

อำเภอจตุรัส

แจ้งว่า การรับฟังความคิดเห็น

ประชาชน

...

(นายสุพรรณพร ใจแฉ่ม)

ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ

- 11จิวประธาสันพันธ์

...

...

22 ก.ย. ๖๙



ที่ ชย ๐๐๑๗.๒/ว ๒๓๐๑

ศาลากลางจังหวัดชัยภูมิ
ถนนบรรณาการ ชย ๓๖๐๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ

เรียน หัวหน้าส่วนราชการ ทุกส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ทุกแห่ง นายอำเภอทุกอำเภอ
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ และนายกเทศมนตรีเมืองชัยภูมิ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๕/ว ๑๘๑ จำนวน ๑ ฉบับ
ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๙
๒. สำเนาร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ จำนวน ๑ ฉบับ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายศุภชัย ใจสมุทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
๓. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นและประเด็นการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร แจ้งว่า ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไป
ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์
และวิธีการการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอ
โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒

ในการนี้ จังหวัดชัยภูมิจึงขอความร่วมมือท่านและบุคลากรในสังกัด ร่วมกันแสดงความคิดเห็น
พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร
พัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ออนไลน์ช่องทางต่าง ๆ ของหน่วยงาน รวมทั้ง
ร่วมให้ความเห็นร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทั้งนี้ สามารถส่งความเห็น พร้อมข้อเสนอแนะ และรายงาน
การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร และพระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ (ถ้ามี) ไปยังสำนักงาน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร https://www.parliament.go.th/section77/survey_detail.php?id=619
ภายในวันพุธที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๙ รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
ดำเนินการด้วยเช่นกัน

เรียน นายอำเภอจตุรัส
- จว. กจว. ๖๖๐ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
และ กจว. ๖๖๐ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
- ๖๖๐ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธงชัย ไชยธรรมะชัย)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ

(นางสาววิมลทิพย์ หาญเสมอ)

ศิริพร

๒๑ ก.ย. ๖๙

สำนักงานจังหวัด

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด

โทร./โทรสาร ๐ ๔๔๘๑ ๑๕๗๓ ต่อ ๓



สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ ขย ๐๐๑๗.๒/ว ๒๓๖๑

ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่

ถนนบรมนาถการ ขย ๓๖๐๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ

เรียน หัวหน้าส่วนราชการ ทุกส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ทุกแห่ง นายอำเภอทุกอำเภอ
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ และนายกเทศมนตรีเมืองเชียงใหม่

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๕/ว ๑๘๑ จำนวน ๑ ฉบับ
ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๔
๒. สำเนาร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ จำนวน ๑ ฉบับ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายศุภชัย ใจสมุทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
๓. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นและประเด็นการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร แจ้งว่า ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไป
ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์
และวิธีการการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอ
โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒

ในการนี้ จังหวัดเชียงใหม่จึงขอความร่วมมือท่านและบุคลากรในสังกัด ร่วมกันแสดงความคิดเห็น
พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร
พัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ออนไลน์ช่องทางต่าง ๆ ของหน่วยงาน รวมทั้ง
ร่วมให้ความเห็นร่างพระราชบัญญัตินี้ สามารถส่งความเห็น พร้อมข้อเสนอแนะ และรายงาน
การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร และพระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ (ถ้ามี) ไปยังสำนักงาน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร https://www.parliament.go.th/section77/survey_detail.php?id=619
ภายในวันพุธที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
ดำเนินการด้วยเช่นกัน

ขอแสดงความนับถือ

๘

(นายธงชัย ไชยารัตนชัย)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

สำนักงานจังหวัด

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด

โทร./โทรสาร ๐ ๔๔๘๑ ๑๕๗๓ ต่อ ๓



สิ่งที่ส่งมาด้วย



ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
ประเภทร่าง เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่เป็นร่างการแก้ไข
เสนอโดย นายสุภชัย ไชยบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

เนื่องจากบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 บางประการ โดยเฉพาะการใช้เกณฑ์ต่ำสุดเป็นหลักในการคัดเลือกผู้ชนะการเสนอราคา โดยไม่ได้คำนึงถึงความสามารถในการปฏิบัติตามสัญญา ทำให้คู่สัญญาจำนวนมากที่ชนะการเสนอราคาด้วยการเสนอราคา ที่ต่ำสุด ไม่สามารถทำงานตามสัญญาได้ มีการทำงานจำนวนมาก ทำให้การราชการเสียประโยชน์ นอกจากนี้ เหตุบอกละสัญญาและเหตุที่จะดำเนินการให้คู่สัญญาเป็นผู้ที่ทำงานที่ยังไม่ครอบคลุมในการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญา มีความบกพร่องหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือต่อสภาพแวดล้อม และการตกลงกับคู่สัญญาเพื่อที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ยังไม่ครอบคลุมกรณีที่เกิดเหตุอันไม่อาจคาดหมายได้ ทำให้การปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมสูงกว่าวงเงินที่กำหนดไว้ เช่น โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือสถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลาง เป็นต้น อีกทั้ง การกำหนดให้ปิดการประกวดการคลัง เป็นผู้ส่ง ให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ที่ทำงาน ทำให้การสั่งการมีความล่าช้า และเป็นช่องทางให้ผู้ยื่น ยังสามารถเข้าร่วมเสนอราคาต่อหน่วยงานอื่นของรัฐได้ อันเป็นผลเสียแก่ทางราชการ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐในการจัดซื้อจัดจ้างเกิดประโยชน์สูงสุด โดยร่างกฎหมายฉบับนี้มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาคัดเลือกคู่สัญญาของรัฐ โดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ วัตถุประสงค์ของการใช้งาน รวมทั้งความสามารถในการปฏิบัติตามสัญญาของผู้ยื่นข้อเสนอมากกว่าข้อเสนอราคา
2. กำหนดเหตุบอกละสัญญาหรือข้อตกลงให้ครอบคลุมกรณีที่ปรากฏว่าการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญาไม่ครอบคลุมหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือต่อสภาพแวดล้อม
3. กำหนดหลักเกณฑ์การตกลงกับคู่สัญญาในการที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงให้ครอบคลุมกรณีที่เกิดเหตุอันไม่อาจคาดหมายได้ ทำให้การปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมสูงกว่าวงเงินที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลง ทั้งนี้ ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ 15 ของวงเงินเดิม
4. กำหนดลักษณะการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมถึงกรณีที่ปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐ มีข้อบกพร่องหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือต่อสภาพแวดล้อม
5. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสั่งให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ที่ทำงาน โดยให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐคู่สัญญาเป็นผู้มีอำนาจและกำหนดวิธีการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง
6. กำหนดให้ต้องมีการวางหลักประกันในการอุดหนุนเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ เพื่อให้ไม่มีการใช้การอุดหนุนเป็นช่องทางในการแบ่งเบ่งการจัดซื้อจัดจ้าง
7. กำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างใดที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จหรือยังไม่ได้มีการอุดหนุนในวันก่อนที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

1. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
2. กรมบัญชีกลาง

ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

1. สำนักงบประมาณ
2. สำนักงานอัยการสูงสุด
3. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
4. กระทรวงและกรม
5. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
6. รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ
7. องค์การมหาชน
8. องค์การอิสระ
9. องค์การรัฐธรรมนุญ
10. หน่วยธุรการของศาล
11. มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
12. หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับรัฐสภา
13. หน่วยงานอิสระของรัฐ
14. หน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

ประชาชน

ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หรือมีความเห็นอย่างไร กับการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐคัดเลือกคู่สัญญา โดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ วัตถุประสงค์ของการใช้งาน รวมทั้งความสามารถในการปฏิบัติตามสัญญาของผู้ยื่นข้อเสนอมากกว่าข้อเสนอราคา (ร่างมาตรา 3 และร่างมาตรา 4)
2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หรือมีความเห็นอย่างไร กับการกำหนดเหตุบอกละสัญญาหรือข้อตกลงให้ครอบคลุมกรณีที่การปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญาไม่ครอบคลุมหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือต่อสภาพแวดล้อม (ร่างมาตรา 5)
3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หรือมีความเห็นอย่างไร กับการกำหนดหลักเกณฑ์ในการตกลงกับคู่สัญญากรณีจะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงให้ครอบคลุมกรณีที่เกิดเหตุอันไม่อาจคาดหมายได้ โดยเหตุดังกล่าวทำให้การปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมสูงกว่าวงเงินที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลง ทั้งนี้ ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ 15 ของวงเงินเดิม (ร่างมาตรา 6)
4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หรือมีความเห็นอย่างไร กับการกำหนดลักษณะการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมถึงกรณีที่ผลการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐ มีข้อบกพร่องหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือต่อสภาพแวดล้อม (ร่างมาตรา 7)
5. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หรือมีความเห็นอย่างไร กับการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสั่งให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ที่ทำงาน โดยให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐคู่สัญญาเป็นผู้มีอำนาจและกำหนดวิธีการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา 8)
6. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หรือมีความเห็นอย่างไร กับการกำหนดให้ต้องมีการวางหลักประกันในการอุดหนุนเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ เพื่อให้ไม่มีการใช้การอุดหนุนเป็นช่องทางในการแบ่งเบ่งการจัดซื้อจัดจ้าง (ร่างมาตรา 9)
7. ท่านเห็นว่าการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในประเด็นการพิจารณาคัดเลือกคู่สัญญา เหตุและหลักเกณฑ์ในการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ลักษณะของการกระทำที่ถือว่าเป็นการปฏิบัติงาน หลักเกณฑ์และวิธีการในการสั่งให้เป็นผู้ทำงาน รวมทั้งการอุดหนุนในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ในปัจจุบันมีปัญหาอุปสรรคอย่างไร และการเสนอร่างกฎหมายนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่ เพียงใด
8. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

ดาวน์โหลดร่างพระราชบัญญัติ



ร่วมแสดงความเห็น



https://www.parliament.go.th/section77/survey_detail.php?id=619

๑๓๓๗
๑๔๓๐๑

กลุ่มงานยุทธศาสตร์
ที่ ๑๑๑๕
วันที่ 14 ก.ย. 2569



สำนักงานจังหวัดชัยภูมิ
เลขรับที่ 3340
วันที่ 14 ก.ย. 2569

ที่ สผ ๐๐๑๕/ว ๑๘๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายศุภชัย ใจสมุทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นและประเด็นการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความเกี่ยวข้องหรืออาจส่งผลกระทบต่อหน่วยงานของท่าน จึงขอความอนุเคราะห์ท่านให้ความเห็นตามประเด็นการรับฟังความคิดเห็นของร่างกฎหมายฉบับนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ ขอความกรุณาท่านจัดส่งความเห็น พร้อมข้อเสนอแนะ และรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ (ถ้ามี) ไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นายชูพงศ์ นิลสกุล)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นฯ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายฯ (สุทธิตักดิ์)

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๕๐๐ ต่อ ๕๗๗๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ section77.7@parliament.go.th





สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
(นายศุภชัย ใจสมุทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และ
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นและประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

**ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

(นายศุภชัย ใจสมุทร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือกคู่สัญญากับรัฐของหน่วยงานของรัฐ
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๖๕ วรรคสาม)

(๒) เพิ่มเหตุในการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงของหน่วยงานของรัฐ (เพิ่มมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง
(๒/๑))

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการตกลงกับคู่สัญญาเพื่อจะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของการกระทำที่จะถือว่าเป็นการทิ้งงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๔
วรรคหนึ่ง (๔))

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการในการสั่งให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ทำงาน
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๔ วรรคสอง)

(๖) เพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการวางหลักประกันการอุทธรณ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ
(เพิ่มมาตรา ๑๑๔/๑)

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บางประการ โดยเฉพาะการใช้เกณฑ์ราคาต่ำสุดเป็นหลักในการคัดเลือกผู้ชนะการเสนอราคาโดยไม่คำนึงถึงความสามารถในการปฏิบัติตามสัญญา ทำให้คู่สัญญาจำนวนมากที่ชนะการเสนอราคาด้วยการเสนอราคาต่ำสุด ไม่สามารถทำงานตามสัญญาได้ มีการท้งงานจำนวนมาก ทำให้ทางราชการเสียประโยชน์ นอกจากนี้ เหตุบอกละสัญญาและเหตุที่จะดำเนินการให้คู่สัญญาเป็นผู้ท้งงานก็ยังไม่ครอบคลุมกรณีที่ปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญามีข้อบกพร่องหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสภาพแวดล้อม การตกลงกับคู่สัญญาเพื่อที่จะบอกละสัญญาหรือข้อตกลงยังไม่ครอบคลุมกรณีที่เกิดเหตุอันไม่อาจคาดหมายได้ อันทำให้การปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมสูงกว่าวงเงินตามที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงไว้มาก ไม่สามารถกระทำได้ เช่น โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือสถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลาง อีกทั้งการกำหนดให้ปลัดกระทรวงการคลังเป็นผู้สั่งให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ท้งงานทำให้การสั่งเป็นผู้ท้งงานมีความล่าช้า และเป็นช่องทางให้ผู้ยื่นยังสามารถเข้าร่วมเสนอราคาต่อหน่วยงานอื่นของรัฐได้ อันเป็นผลเสียแก่ทางราชการ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมเสียให้ถูกต้องครอบคลุมเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นประโยชน์สูงสุด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้
โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมีประสิทธิภาพมากขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ
ของประเทศและต่อการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้
ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสด
ภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๕ ในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอโดยวิธีตามมาตรา ๕๕ (๑) หรือ (๒) ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการโดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ วัตถุประสงค์ของการใช้งาน รวมทั้งความสามารถในการปฏิบัติตามสัญญาของผู้ยื่นข้อเสนอ มากกว่าข้อเสนอด้านราคา และให้พิจารณาเกณฑ์อื่นประกอบด้วย ดังต่อไปนี้

- (๑) ต้นทุนของพัสดุนั้นตลอดอายุการใช้งาน
- (๒) มาตรฐานของสินค้าหรือบริการ
- (๓) บริการหลังการขาย
- (๔) พักตร์ที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน
- (๕) การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ
- (๖) ข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่น ในกรณีที่กำหนดให้มีการยื่นข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่นก่อนตามวรรคหก
- (๗) เกณฑ์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“ให้รัฐมนตรีหรือกระเปียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามวรรคหนึ่ง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้เกณฑ์ใดเกณฑ์หนึ่งหรือหลายเกณฑ์ก็ได้ โดยต้องคำนึงถึงความสามารถในการปฏิบัติตามสัญญาเป็นสำคัญ และต้องกำหนดน้ำหนักของแต่ละเกณฑ์ให้ชัดเจน แต่หากหน่วยงานของรัฐไม่อาจเลือกใช้เกณฑ์อื่นประกอบและจำเป็นต้องใช้เกณฑ์เดียวในการพิจารณาคัดเลือก ให้ใช้เกณฑ์ความสามารถในการปฏิบัติตามสัญญาของผู้ยื่นข้อเสนอ รวมทั้งการให้คะแนนพร้อมด้วยเหตุผลของการให้คะแนนในแต่ละเกณฑ์ ทั้งนี้ ในกรณีที่ไม่สามารถออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของพัสดุทุกประเภทได้ จะกำหนดกรณีตัวอย่างของพัสดุประเภทหนึ่งประเภทใดเพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของพัสดุอื่น ๆ ก็ได้”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

“(๒/๑) เหตุอันเชื่อได้ว่าการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญานั้นจะทำให้เกิดข้อบกพร่องหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสภาพแวดล้อม”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาได้ในกรณีที่ เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรงหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐ ในการที่จะปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้นต่อไป หรือเป็นกรณีที่เหตุอันไม่อาจคาดหมายได้ อันทำให้ การปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมสูงกว่าวงเงินตามที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลง ทั้งนี้ ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสิบห้าของวงเงินเดิม”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๐๔ แห่งพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) เมื่อปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐ ที่ปรึกษา หรือผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง มีข้อบกพร่องหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อให้เกิด ความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสภาพแวดล้อม”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๐๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐคู่สัญญามีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้ และแจ้งให้ผู้ทำงานทราบ โดยต้องแจ้งให้ปลัดกระทรวงการคลังทราบเพื่อแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทำงานให้หน่วยงานของรัฐทราบ กับแจ้งเวียนในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ทั้งนี้ ให้ดำเนินการแจ้งภายในสิบห้าวันนับแต่ วันที่สั่งให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ทำงาน”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

“มาตรา ๑๑๔/๑ เพื่อมิให้มีการใช้การอุทธรณ์เป็นช่องทางในการทวงหนี้ของการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ต้องวางหลักประกันการอุทธรณ์พร้อมกับการยื่นอุทธรณ์ตามวงเงินที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด พร้อมกับการยื่นอุทธรณ์ ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของราคากลางของการจัดซื้อจัดจ้างที่อุทธรณ์นั้น

การวางหลักประกันตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) เงินสด

(๒) เช็คหรือตราพท์ที่ธนาคารเซ็นสั่งจ่าย ซึ่งเป็นเช็คหรือตราพท์ลงวันที่ใช้เช็คหรือตราพท์นั้น ชำระต่อเจ้าหน้าที่ หรือก่อนวันนั้นไม่เกินสามวันทำการ

(๓) หนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศตามตัวอย่างที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยอาจเป็นหนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนดก็ได้

(๔) หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยอนุโลมให้ใช้ตามตัวอย่างหนังสือค้ำประกันของธนาคารที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

(๕) พันธบัตรรัฐบาลไทย

การวางหลักประกัน การคืนหลักประกัน และการรับหลักประกัน ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๐ การจัดซื้อจัดจ้างใดที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จหรือที่ยังมิได้มีการอุทธรณ์ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บางประการ โดยเฉพาะการใช้เกณฑ์ราคาต่ำสุดเป็นหลักในการคัดเลือกผู้ชนะการเสนอราคาโดยไม่คำนึงถึงความสามารถในการปฏิบัติตามสัญญา ทำให้คู่สัญญาจำนวนมากที่ชนะการเสนอราคาด้วยการเสนอราคาต่ำสุดไม่สามารถทำงานตามสัญญาได้ มีการทิ้งงานจำนวนมาก ทำให้ทางราชการเสียประโยชน์ นอกจากนี้ เหตุบอกละสัญญาและเหตุที่จะดำเนินการให้คู่สัญญาเป็นผู้ทิ้งงานก็ยังไม่ครอบคลุมกรณีที่ปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญามีข้อบกพร่องหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสภาพแวดล้อม การตกลงกับคู่สัญญาเพื่อที่จะบอกละสัญญาหรือข้อตกลงยังไม่ครอบคลุมกรณีที่เกิดเหตุอันไม่อาจคาดหมายได้ อันทำให้การปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมสูงกว่าวงเงินตามที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงไว้มาก ไม่สามารถกระทำได้ เช่น โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือสถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลาง อีกทั้งการกำหนดให้ปลัดกระทรวงการคลังเป็นผู้สั่งให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ทิ้งงาน ทำให้การสั่งเป็นผู้ทิ้งงานมีความล่าช้าและเป็นช่องทางให้ผู้ยื่นยังสามารถเข้าร่วมเสนอราคาต่อหน่วยงานอื่นของรัฐได้ อันเป็นผลเสียแก่ทางราชการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมเสียให้ถูกต้องครอบคลุมเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นประโยชน์สูงสุด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาคัดเลือกคู่สัญญากับรัฐโดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ วัตถุประสงค์ของการใช้งาน รวมทั้งความสามารถในการปฏิบัติตามสัญญาของผู้ยื่นข้อเสนอ มากกว่าข้อเสนอด้านราคา (ร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๔)

๒.๒ กำหนดเหตุบอกละสัญญาหรือข้อตกลงให้ครอบคลุมกรณีที่ปรากฏว่าการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญามีข้อบกพร่องหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสภาพแวดล้อม (ร่างมาตรา ๕)

๒.๓ กำหนดหลักเกณฑ์การตกลงกับคู่สัญญาในกรณีจะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงให้ครอบคลุมกรณีที่เกิดเหตุอันไม่อาจคาดหมายได้อันทำให้การปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมสูงกว่าวงเงินตามที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลง ทั้งนี้ ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสิบห้าของวงเงินเดิม (ร่างมาตรา ๖)

๒.๔ กำหนดลักษณะการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมถึงกรณีที่ปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐ ที่ปรึกษา หรือผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง มีข้อบกพร่องหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสภาพแวดล้อม (ร่างมาตรา ๗)

๒.๕ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสั่งให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ทำงาน โดยให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐคู่สัญญาเป็นผู้มีอำนาจและกำหนดวิธีการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๘)

๒.๖ กำหนดให้ต้องมีการวางหลักประกันในการอุทธรณ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ เพื่อมิให้มีการใช้การอุทธรณ์เป็นช่องทางในการหน่วงเหนี่ยวการจัดซื้อจัดจ้าง (ร่างมาตรา ๙)

๒.๗ กำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างใดที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จหรือที่ยังมิได้มีการอุทธรณ์ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๐)

ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายศุภชัย ใจสมุทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ)

☐ เป็นร่างการเงิน ☒ ไม่เป็นร่างการเงิน

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

เนื่องจากบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 บางประการ โดยเฉพาะการใช้เกณฑ์ต่ำสุดเป็นหลักในการคัดเลือกผู้ชนะการเสนอราคา โดยไม่ได้คำนึงถึงความสามารถในการปฏิบัติตามสัญญา ทำให้คู่สัญญาจำนวนมากที่ชนะการเสนอราคาด้วยการเสนอราคาที่ต่ำสุด ไม่สามารถทำงานตามสัญญาได้ มีการทำงานจำนวนมาก ทำให้ทางราชการเสียประโยชน์ นอกจากนี้ เหตุบอกละเมิดสัญญาและเหตุที่จะดำเนินการให้คู่สัญญาเป็นผู้ทำงานก็ยังไม่ครอบคลุมในกรณีที่ปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญามีความบกพร่องหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือต่อสภาพแวดล้อม และการตกลงกับคู่สัญญาเพื่อที่จะบอกละเมิดสัญญาหรือข้อตกลงยังไม่ครอบคลุมกรณีที่เกิดเหตุอันไม่อาจคาดหมายได้ ทำให้การปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมสูงกว่าวงเงินตามที่กำหนดไว้ เช่น โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือสถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลาง เป็นต้น อีกทั้ง การกำหนดให้ปลัดกระทรวงการคลังเป็นผู้สั่งให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ทำงาน ทำให้การสั่งการมีความล่าช้า และเป็นช่องทางให้ผู้ยื่นยังสามารถเข้าร่วมเสนอราคาต่อหน่วยงานอื่นของรัฐได้ อันเป็นผลเสียหายแก่ทางราชการ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐในการจัดซื้อจัดจ้างเกิดประโยชน์สูงสุด โดยร่างกฎหมายฉบับนี้มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาคัดเลือกคู่สัญญากับรัฐ โดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ วัตถุประสงค์ของการใช้งาน รวมทั้งความสามารถในการปฏิบัติตามสัญญาของผู้ยื่นข้อเสนอ มากกว่าข้อเสนอด้านราคา

2. กำหนดเหตุบอกละเมิดสัญญาหรือข้อตกลงให้ครอบคลุมกรณีที่ปรากฏว่าการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญา มีข้อบกพร่องหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือต่อสภาพแวดล้อม

3. กำหนดหลักเกณฑ์การตกลงกับคู่สัญญาในกรณีจะบอกละเมิดสัญญาหรือข้อตกลงให้ครอบคลุมกรณีที่เกิดเหตุอันไม่อาจคาดหมายได้ ทำให้การปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมสูงกว่าวงเงินที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลง ทั้งนี้ ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ 15 ของวงเงินเดิม

4. กำหนดลักษณะการทำงานให้ครอบคลุมถึงกรณีที่ปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐ มีข้อบกพร่องหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือต่อสภาพแวดล้อม

5. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสั่งให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ทำงาน โดยให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐคู่สัญญาเป็นผู้มีอำนาจและกำหนดวิธีการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

6. กำหนดให้ต้องมีการวางหลักประกันในการอุทธรณ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ เพื่อไม่ให้เกิดการใช้การอุทธรณ์เป็นช่องทางในการหน่วงเหนี่ยวการจัดซื้อจัดจ้าง

7. กำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างใดที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จหรือยังไม่ได้มีการอุทธรณ์ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ

ตารางเปรียบเทียบร่างแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มาตรา 65 ในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอโดยวิธีตามมาตรา 55 (1) หรือ (2) ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการโดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ และวัตถุประสงค์ของการใช้งานเป็นสำคัญ โดยให้คำนึงถึงเกณฑ์ราคาและพิจารณาเกณฑ์อื่นประกอบด้วย ดังต่อไปนี้ (1) ต้นทุนของพัสดุนั้นตลอดอายุการใช้งาน (2) มาตรฐานของสินค้าหรือบริการ (3) บริการหลังการขาย (4) พัส্তুที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (5) การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ (6) ข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่นในกรณีที่กำหนดให้มีการยื่นข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่นก่อนตามวรรคหก (7) เกณฑ์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง พัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนตาม (4) ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องส่งเสริมหรือสนับสนุนพัสดุที่	มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา 65 แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 65 ในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอโดยวิธีตามมาตรา 55 (1) หรือ (2) ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการโดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ วัตถุประสงค์ของการใช้งาน <u>และน้ำหนักของข้อเสนอ</u> โดยให้คำนึงถึงเกณฑ์ราคา <u>รวมทั้งความสามารถในการปฏิบัติตามสัญญาของผู้ยื่นข้อเสนอ</u> มากกว่าข้อเสนอด้านราคา และให้พิจารณาเกณฑ์อื่นประกอบด้วย ดังต่อไปนี้ (1) ต้นทุนของพัสดุนั้นตลอดอายุการใช้งาน (2) มาตรฐานของสินค้าหรือบริการ (3) บริการหลังการขาย (4) พัส্তুที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (5) การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ (6) ข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่นในกรณีที่กำหนดให้มีการยื่นข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่นก่อนตามวรรคหก (7) เกณฑ์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา 65 แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สร้างนวัตกรรมหรือพัสดุที่อนุรักษ์พลังงานหรือสิ่งแวดล้อม ให้รัฐมนตรีออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามวรรคหนึ่ง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้เกณฑ์ใดเกณฑ์หนึ่งหรือหลายเกณฑ์ก็ได้ ประกอบกับเกณฑ์ราคา และต้องกำหนดน้ำหนักของแต่ละเกณฑ์ให้ชัดเจน แต่หากหน่วยงานของรัฐไม่อาจเลือกใช้เกณฑ์อื่นประกอบและจำเป็นต้องใช้เกณฑ์เดียวในการพิจารณาคัดเลือก ให้ใช้เกณฑ์ราคา รวมทั้งการให้คะแนนพร้อมด้วยเหตุผลของการให้คะแนนในแต่ละเกณฑ์ ทั้งนี้ ในกรณีที่ไม่สามารถออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของพัสดุทุกประเภทได้ จะกำหนดกรณีตัวอย่างของพัสดุประเภทหนึ่งประเภทใดเพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของพัสดุอื่น ๆ ก็ได้	และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน “ให้รัฐมนตรีออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามวรรคหนึ่ง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้เกณฑ์ใดเกณฑ์หนึ่งหรือหลายเกณฑ์ก็ได้ <u>สอดคล้องกับเกณฑ์ราคา โดยต้องคำนึงถึงความสามารถในการปฏิบัติตามสัญญาเป็นสำคัญ</u> และต้องกำหนดน้ำหนักของแต่ละเกณฑ์ให้ชัดเจน แต่หากหน่วยงานของรัฐ ไม่อาจเลือกใช้เกณฑ์อื่นประกอบและจำเป็นต้องใช้เกณฑ์เดียวในการพิจารณาคัดเลือก ให้ใช้เกณฑ์<u>สอดคล้องความสามารถในการปฏิบัติตามสัญญาของผู้ยื่นข้อเสนอ</u> รวมทั้งการให้คะแนนพร้อมด้วยเหตุผลของการให้คะแนนในแต่ละเกณฑ์ ทั้งนี้ ในกรณีที่ไม่สามารถออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของพัสดุทุกประเภทได้ จะกำหนดกรณีตัวอย่างของพัสดุประเภทหนึ่งประเภทใดเพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของพัสดุอื่น ๆ ก็ได้”
	มาตรา 5 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (2/1) ของวรรคหนึ่งของมาตรา 103 แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 “(2/1) <u>เหตุอันเชื่อได้ว่าการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญานั้นจะทำให้เกิดข้อบกพร่องหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสภาพแวดล้อม</u>”

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มาตรา 103 ในกรณีที่มีเหตุบอกละเมิดสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกละเมิดสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (1) เหตุตามที่กฎหมายกำหนด (2) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด (3) เหตุอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือในสัญญาหรือข้อตกลง (4) เหตุอื่นตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด การตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกละเมิดสัญญาหรือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาได้เฉพาะในกรณีที่เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรงหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐในการที่จะปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้นต่อไป	มาตรา 6 ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา 103 แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “การตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกละเมิดสัญญาหรือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาได้ในกรณีที่เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรงหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐในการที่จะปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้นต่อไป <u>หรือเป็นกรณีที่</u> <u>เกิดเหตุอันไม่อาจคาดหมายได้อันทำให้การปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมสูงกว่าวงเงินตามที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงทั้งนี้ ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสิบห้าของวงเงินเดิม”</u>
มาตรา 109 ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่น	มาตรา 7 ให้ยกเลิกความใน (4) ของวรรคหนึ่งของมาตรา 109 แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน (1) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับหน่วยงานของรัฐภายในเวลาที่กำหนด (2) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างช่วงที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือนั้น (3) เมื่อปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีลักษณะเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม หรือกระทำการโดยไม่สุจริต (4) เมื่อปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของที่ปรึกษาหรือผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างมีข้อบกพร่อง ผิดพลาดหรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐอย่างร้ายแรง	“(4) เมื่อปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของ<u>คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐ</u> ที่ปรึกษา หรือผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง มีข้อบกพร่อง<u>หรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง</u> หรือก่อให้เกิดความเสียหาย<u>อย่างร้ายแรง</u>แก่หน่วยงานของรัฐ<u>อย่างร้ายแรง</u> หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสภาพแวดล้อม”
มาตรา 109 วรรคสอง ให้ปลัดกระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจสั่งให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ทิ้งงาน และให้แจ้งเวียนรายชื่อผู้ทิ้งงานให้หน่วยงานของรัฐทราบกับแจ้งเวียนในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง รวมทั้งแจ้งให้ผู้ทิ้งงานทราบด้วย	มาตรา 8 ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา 109 แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้มีอำนาจสั่งให้<u>หน่วยงานของรัฐคู่สัญญามีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ทิ้งงาน</u> และแจ้งให้ผู้ทิ้งงานทราบ โดยต้องแจ้งให้ปลัดกระทรวงการคลังทราบ และให้เพื่อแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทิ้งงานให้หน่วยงานของรัฐทราบ กับแจ้งเวียนในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง <u>รวมทั้ง</u>

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	เพื่อให้ผู้ให้สหกรณ์ฯ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการ แจ้งภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สั่งให้ผู้ยื่นข้อเสนอ หรือคู่สัญญาเป็นผู้ทำงาน”
	มาตรา 9 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 114/1 แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและ การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 “มาตรา 114/1 เพื่อมิให้มีการใช้การ อุทธรณ์เป็นช่องทางในการทวงหนี้ยวการ จัดซื้อจัดจ้าง ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ต้องวางหลักประกัน การอุทธรณ์พร้อมกับการยื่นอุทธรณ์ตามวงเงินที่ รัฐมนตรีประกาศกำหนดพร้อมกับการยื่นอุทธรณ์ ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของราคากลางของ การจัดซื้อจัดจ้างที่อุทธรณ์นั้น การวางหลักประกันตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้ หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (1) เงินสด (2) เช็คหรือตราพดที่ธนาคารเซ็นสั่งจ่าย ซึ่งเป็นเช็คหรือตราพดลงวันที่ที่ใช้เช็คหรือ ตราพดนั้นชำระต่อเจ้าหน้าที หรือก่อนวันนั้น ไม่เกินสามวันทำการ (3) หนังสือค้ำประกันของธนาคารภายใน ประเทศตามตัวอย่างที่คณะกรรมการนโยบาย กำหนด โดยอาจเป็นหนังสือค้ำประกัน อิเล็กทรอนิกส์ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลาง กำหนดก็ได้ (4) หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนหรือ บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และ ประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของ ธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัท เงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยอนุโลมให้ใช้ตามตัวอย่างหนังสือค้ำประกัน ของธนาคารที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	<u>(5) พันธบัตรรัฐบาลไทย</u> <u>การวางหลักประกัน การคืนหลักประกัน</u> <u>และการรับหลักประกัน ให้เป็นไปตามที่กำหนด</u> <u>ในกฎกระทรวง”</u>
	มาตรา 10 การจัดซื้อจัดจ้างใดที่ยังดำเนินการ ไม่แล้วเสร็จหรือที่ยังมิได้มีการอุทธรณ์ในวันก่อน วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการ ต่อไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและ การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้
	มาตรา 11 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

1. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
2. กรมบัญชีกลาง

ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

1. สำนักงานงบประมาณ
2. สำนักงานอัยการสูงสุด
3. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
4. กระทรวงและกรม
5. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
6. รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ
7. องค์การมหาชน
8. องค์การอิสระ
9. องค์การตามรัฐธรรมนูญ
10. หน่วยธุรการของศาล
11. มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
12. หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับรัฐสภา
13. หน่วยงานอิสระของรัฐ
14. หน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

ประชาชน

ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หรือมีความเห็นอย่างไร กับการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐคัดเลือกคู่สัญญา โดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ วัตถุประสงค์ของการใช้งาน รวมทั้งความสามารถในการปฏิบัติตามสัญญาของผู้ยื่นข้อเสนอมากกว่าข้อเสนอด้านราคา (ร่างมาตรา 3 และร่างมาตรา 4)
2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หรือมีความเห็นอย่างไร กับการกำหนดเหตุบอกลิขสัญญาหรือข้อตกลงให้ครอบคลุมกรณีที่มีการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญามีข้อบกพร่องหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือต่อสภาพแวดล้อม (ร่างมาตรา 5)
3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หรือมีความเห็นอย่างไร กับการกำหนดหลักเกณฑ์ในการตกลงกับคู่สัญญากรณีจะบอกลิขสัญญาหรือข้อตกลงให้ครอบคลุมกรณีที่เหตุอันไม่อาจคาดหมายได้ โดยเหตุดังกล่าวทำให้การปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมสูงกว่าวงเงินที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลง ทั้งนี้ ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ 15 ของวงเงินเดิม (ร่างมาตรา 6)
4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หรือมีความเห็นอย่างไร กับการกำหนดลักษณะการทำงานให้ครอบคลุมถึงกรณีที่ผลการปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ มีข้อบกพร่องหรือผิดพลาดอย่างร้ายแรง หรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่หน่วยงานของรัฐ หรือแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือต่อสภาพแวดล้อม (ร่างมาตรา 7)
5. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หรือมีความเห็นอย่างไร กับการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสั่งให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ทำงาน โดยให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐคู่สัญญาเป็นผู้มีอำนาจและกำหนดวิธีการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา 8)
6. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หรือมีความเห็นอย่างไร กับการกำหนดให้ต้องมีการวางหลักประกันในการอุทธรณ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ เพื่อไม่ให้มีการใช้การอุทธรณ์เป็นช่องทางในการหน่วงเหนี่ยวการจัดซื้อจัดจ้าง (ร่างมาตรา 9)
7. ท่านเห็นว่าการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในประเด็นการพิจารณาคัดเลือกคู่สัญญา เหตุและหลักเกณฑ์ในการบอกลิขสัญญาหรือข้อตกลง ลักษณะของการกระทำที่ถือว่าเป็นการปฏิบัติงานหลักเกณฑ์และวิธีการในการสั่งให้เป็นผู้ทำงาน รวมทั้งการอุทธรณ์ในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ในปัจจุบันมีปัญหาอุปสรรคอย่างไร และการเสนอร่างกฎหมายนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่ เพียงใด
8. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

หากท่านประสงค์แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม สามารถส่งข้อมูลได้ที่
section77.7@parliament.go.th

